



กองแผนงานและวิชาการ  
รับที่ ๓๓๒  
๑๘ พ.ย. ๒๕๕๓  
วัน ๑๘-๐๙  
เวลา ๑๘.๐๙

ห้องเลขที่ ๘๙๔๔  
เลขที่ ๑๘ พ.ย. ๒๕๕๓ เวลา ๘.๕๔  
วันที่ ๑๘ พ.ย. ๒๕๕๓

ห้องเลขที่ ๘๐๑๐  
(นายบัณฑิต พิรกิจ)  
เลขที่ ๑๗ พ.ย. ๒๕๕๓  
เวลา ๘.๐๙ ๗๐

**บันทึกข้อความ**

ส่วนราชการ กองแผนงานและวิชาการ กลุ่มนโยบายและแผน โทร. ๗๒๖๐

ที่ สธ 1007/01/2919

วันที่ 17 พ.ย. 2553

เรื่อง ขออนุมัตินโยบายการจัดทำแผนงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการฯ (ผ่าน ร.9)

ตามที่ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาให้ความเห็นชอบการเตรียมการจัดทำงบประมาณและการกำหนดปฏิทินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ นั้น กองแผนงานและวิชาการได้วิเคราะห์และจัดทำนโยบายการจัดทำแผนงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ขึ้น เพื่อให้ทุกหน่วยงานใช้เป็นแนวทางในการจัดทำคำของบประมาณรายจ่าย ให้ครอบคลุม สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ระดับชาติ ระดับกระทรวง และระดับกรม เพื่อให้มีทรัพยากรเพียงพอมาใช้ในการดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรด

1. ลงนามในนโยบายการจัดทำแผนงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕
2. อนุมัติให้กองแผนงานและวิชาการแจ้งเวียนให้ทุกหน่วยงานทราบและถือปฏิบัติ ด้วย

จะเป็นพระคุณ

*(Signature)*

(นายชาญชัย เอื้อชัยกุล)  
ผู้อำนวยการกองแผนงานและวิชาการ

*(Signature)*

(นายบัณฑิต พิรกิจ)  
รองเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา

อนุมัติ  
ลงนามแล้ว

*(Signature)*

(นายพิพัฒน์ ยิ่งเสรี)

เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา  
18 พ.ย. 2553

เรียน หัวหน้าฝ่าย.....  
 ผอ.สพท.  
 ผอ.ศูนย์ IT

*(Signature)*  
*(Signature)*

18 พ.ย. 2553

นโยบายการจัดทำแผนงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕  
ของ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

\*\*\*\*\*

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ นับว่าเป็นปีแห่งการเปลี่ยนแปลงทิศทางการพัฒนาของประเทศไทย กล่าวคือ การเข้าสู่การดำเนินงานภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙) ซึ่งแนวคิดทิศทางการพัฒนา ๑๑...สู่ความยั่งยืน ได้มุ่งเน้นที่การสร้างสังคมให้เกิดความเป็นธรรม การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง การสร้างสมดุลและมั่นคงของอาหารและพลังงาน การสร้างเศรษฐกิจฐานความรู้และสร้างปัจจัยแวดล้อม การสร้างความเชื่อมโยงกับเศรษฐกิจในภูมิภาค และการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาเป็นส่วนราชการหนึ่งที่จะต้องร่วมดำเนินการภายใต้แนวคิดดังกล่าว เพื่อให้ประเทศไทยบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้เมื่อสิ้นแผนฯ รวมไปถึงแผนยุทธศาสตร์ของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา และแผนปฏิบัติการหลักอื่น ที่จะต้องจัดทำค่าของงบประมาณให้มีความครอบคลุม เพื่อให้มีงบประมาณเพียงพอมาใช้ในการดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุเป้าหมายที่วางไว้ จึงขอให้แนวทางการจัดทำแผนงบประมาณรายจ่ายฯ ไว้ ดังนี้

๑. วางแผนและจัดทำค่าของงบประมาณ ให้สอดคล้องและรองรับกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน แผนปฏิบัตินโยบาย ๔ ปีของกระทรวงสาธารณสุข และแผนยุทธศาสตร์ของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา รวมถึงแผนหลักเฉพาะอื่นของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาที่หน่วยงานต่าง ๆ ได้จัดทำขึ้น เช่น แผนยุทธศาสตร์การจัดการด้านอาหารของประเทศไทย (ร่าง) นโยบายแห่งชาติด้านยา พ.ศ... และ ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบยาแห่งชาติ พ.ศ.... แผนบริหารทรัพยากรบุคคล ๔ ปี แผนแม่บทพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ๔ ปี แผนปฏิบัติการของประเทศ (National Action Plan) ๖ ปี (พ.ศ.๒๕๕๓-๒๕๕๘) การพัฒนาระบบ National Single Window เป็นต้น

๒. นำผลความต้องการ/ความคาดหวังของผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย มาจัดทำแผนและจัดทำค่าของงบประมาณเพื่อรองรับการพัฒนาและปรับปรุงการดำเนินงานของ อย. ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ดังนี้

๒.๑ พัฒนางานบริการด้านการพิจารณาอนุญาตผลิตภัณฑ์สุขภาพและสถานประกอบการให้มีมาตรฐาน รวดเร็ว โปร่งใส และเป็นธรรม รวมถึงการพัฒนาเจ้าหน้าที่ให้มีความรู้ ความชำนาญ สามารถตอบข้อซักถาม และชี้แจงรายละเอียดให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

๒.๒ พัฒนา ปรับปรุง เร่งรัดการออกกฎหมาย กฎระเบียบต่าง ๆ ให้มีความทันสมัย ทันต่อเหตุการณ์ และความต้องการของผู้บริโภค และความสามารถของผู้ประกอบการ รวมทั้งพัฒนาระบบการออกกฎหมายให้เป็นมาตรฐานตามหลักสากล

๒.๓ ตรวจสอบเฝ้าระวังผลิตภัณฑ์สุขภาพและสถานประกอบการอย่างครบวงจร ทั้งผลิต นำเข้า และจำหน่าย ให้ครอบคลุมและเป็นไปตามมาตรฐานของ อย. รวมทั้งควบคุมการโฆษณาให้จริงจัง

๒.๔ เพิ่มช่องทางการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูล ความรู้ กฎระเบียบ กฎเกณฑ์ต่าง ๆ ให้ผู้บริโภคและผู้ประกอบการทราบได้รวดเร็วยิ่งขึ้น

๒.๕ ส่งเสริมและพัฒนาผู้ประกอบการให้มีมาตรฐานยิ่งขึ้น โดยพัฒนาความรู้ ความเข้าใจ และศักยภาพของผู้ประกอบการอย่างต่อเนื่อง

๓. พัฒนาและแก้ไขปัญหาค่าไม่ความปลอดภัยด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพ ได้แก่

๓.๑ **ด้านอาหาร** มุ่งเน้นให้มีมาตรการตรวจสอบคุณภาพและความปลอดภัยด้านอาหารหลังจากที่ได้รับอนุญาตจาก ออย. แล้วให้มากขึ้น สารปนเปื้อนที่เป็นอันตรายในอาหารและเครื่องดื่ม อาหารเสริมที่ไม่ได้รับอนุญาตและไม่ได้มาตรฐาน ปัญหาความไม่สะอาดและคุณภาพของอาหาร อาหารที่นำเข้ามาจากต่างประเทศ สารเคมีตกค้างในเนื้อสัตว์ ผัก และผลไม้ ความสะอาดของอาหารพร้อมปรุงพร้อมบริโภคในท้องตลาด และวัตถุเจือปนในอาหาร เป็นต้น

๓.๒ **ด้านยา** มุ่งเน้นการตรวจสอบผลิตภัณฑ์ยาที่ไม่ผ่านมาตรฐาน ออย. คุณภาพยาแผนโบราณ ยาปลอม ยาไม่ได้มาตรฐาน ยาไม่ได้ขึ้นทะเบียน การนำยาไปใช้อย่างผิดกฎหมายหรือผิดวัตถุประสงค์ การใช้ยาเกินความจำเป็น การควบคุมการจำหน่ายยา และการลักลอบการจำหน่ายยาที่นำเข้ามาจากต่างประเทศ เป็นต้น

๓.๓ **ด้านเครื่องสำอาง** ตรวจสอบสารห้ามใช้ที่เป็นอันตรายในเครื่องสำอาง การลักลอบจำหน่ายเครื่องสำอางที่ไม่ได้มาตรฐาน และประชาสัมพันธ์เครื่องสำอางปลอม และไม่ได้มาตรฐาน เป็นต้น

๓.๔ **ด้านวัตถุอันตราย** เน้นความปลอดภัยการใช้วัตถุอันตรายในระยะยาว และการให้ความรู้เกี่ยวกับการจำหน่ายวัตถุอันตราย

๓.๕ **ด้านเครื่องมือแพทย์** ดำเนินการตรวจสอบเครื่องมือแพทย์ที่ไม่ได้รับอนุญาต หรือมีการโฆษณาเกินจริง การโฆษณาเครื่องมือแพทย์ในแผ่นพับที่แจกตามร้านยาและโรงพยาบาล

๓.๖ **ด้านวัตถุเสพติด** ควบคุมตัวยาและสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดที่ใช้ในทางการแพทย์ วิทยาศาสตร์ และอุตสาหกรรม มิให้มีการลักลอบนำไปผลิตและจำหน่ายเป็นยาเสพติด

๔. การแก้ไขปัญหาโฆษณาผลิตภัณฑ์สุขภาพที่ผิดกฎหมาย ทั้งทางวิทยุชุมชน และเคเบิลทีวี โดยเฝ้าระวังและบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด และจัดทำแผนการสร้างศักยภาพให้ผู้บริโภคมีความรู้ ความเข้าใจ ไม่หลงเชื่อคำโฆษณาได้ง่าย

๕. พัฒนาและจัดตั้งด้านอาหารและยาภูมิภาคเพิ่มขึ้นให้มีความครอบคลุม สามารถรองรับผลิตภัณฑ์สุขภาพที่หลั่งไหลเข้ามาในประเทศไทยจากการเปิดการค้าเสรี ให้สามารถสกัดกั้นการลักลอบนำเข้าผลิตภัณฑ์สุขภาพที่ผิดกฎหมายได้

๖. พัฒนาเครือข่ายทุกภาคส่วนให้มีส่วนร่วมในการดำเนินงานคุ้มครองผู้บริโภคฯ ได้แก่ หน่วยงานภาครัฐ บก.ปคบ. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ท้องถิ่น ชุมชน โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล อสม. โดยสนับสนุนงบประมาณและโครงการสำหรับการดำเนินงาน เพื่อให้งานมีประสิทธิภาพและครอบคลุมยิ่งขึ้น

๗. พัฒนาองค์กรให้มีการบริหารงานสูงองค์กรที่มีสมรรถนะสูง (High Performance Organization) เช่น

๗.๑ ศึกษาและดำเนินการถ่ายโอนภารกิจอื่นที่นอกเหนือจาก ๓ ภารกิจที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อปี ๒๕๕๓ แล้ว

๗.๒ พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศให้มีความทันสมัยรองรับกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยี ทั้ง Hardware Software และ Peopleware รวมทั้งพัฒนาฐานข้อมูลให้ทันสมัย เพื่อความสะดวกในการค้นหาข้อมูล และเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานภายนอกได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๗.๓ พัฒนาบุคลากรให้เป็นผู้ที่มีความรู้ ความสามารถ ความชำนาญ และความเชี่ยวชาญ ในงานคุ้มครองผู้บริโภคฯ โดยตั้งงบประมาณสำหรับหลักสูตรการอบรมนักบริหารระดับต้น กลาง สูง การส่งบุคลากรศึกษาต่อต่างประเทศ (ต่อเนื่อง) และการพัฒนาบุคลากรตามแผนพัฒนาสมรรถนะตนเอง

๗.๔ พัฒนาการจัดการความรู้ พัฒนางานวิจัยอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดองค์ความรู้และนวัตกรรมใหม่ ๆ ให้กับองค์กร

๘. งานตามภารกิจที่เป็นนโยบายและต้องดำเนินการเป็นประจำ ขอให้ตั้งค่าของงบประมาณไว้ เช่น อย. Quality Award การครบรอบ ๓๗ ปี อย. เป็นต้น

๙. ตั้งค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน เช่น ค่าจ้างเหมาเช่ารถยนต์ การจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ โดยใช้วิธีการเช่า (ซื้อ) การจัดหาครุภัณฑ์ให้กับส่วนภูมิภาคเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติงาน เป็นต้น

ทั้งนี้ การดำเนินงานในปี ๒๕๕๕ จะสำเร็จลุล่วง ต้องขอความร่วมมือทุกท่านให้ความสำคัญและวางแผนการดำเนินงานให้ครอบคลุม เพราะการมีทรัพยากรที่เพียงพอ ถือเป็นฐานหลักที่สำคัญที่จะทำให้การดำเนินงานบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ได้



(นายแพทย์พิพัฒน์ ยิ่งเสรี)

เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา

๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓