



สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา  
Food and Drug Administration

## แผนงานบูรณาการ ป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

กระทรวงสาธารณสุข  
สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

เอกสารประกอบการชี้แจง

เสนอ

ต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566  
สภาผู้แทนราษฎร

\*\*\*\*\*



## สารบัญ

	หน้า
1. รายนามผู้ชี้แจง	1
2. ผลการดำเนินงานที่สำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน และแนวทางแก้ไข	2
3. แผนการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ที่สำคัญและผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ	4
4. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 จำแนกตามหน่วยรับงบประมาณ	5
5. การดำเนินงานตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 (ถ้ามี)	6

**1. รายนามผู้ชี้แจง**  
**สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา**

ลำดับ	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง
1	นายไพศาล ต้นคุ้ม	เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา
2	นายวิฑิต สฤทธิชัยกุล	รองเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา
3	นายเลิศชาย เลิศวุฒิ	ผู้อำนวยการกองด้านอาหารและยา
4	นางชนิษฐา ตันติศิริรินทร์	ผู้อำนวยการกองควบคุมวัตถุเสพติด

## 2. ผลการดำเนินงานที่สำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน และแนวทางแก้ไข

### 2.1 ผลการดำเนินงานที่สำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ได้ดำเนินการตามแผนงาน บูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด เพื่อให้ผู้ผลิต นำเข้า หรือมีไว้ครอบครอง ตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนดซึ่งผลการดำเนินงาน รอบ 8 เดือน (ตุลาคม 2564 – พฤษภาคม 2565) ตามผลผลิต/โครงการ กิจกรรม และตัวชี้วัดที่ปรากฏ อยู่ในเอกสารงบประมาณ (ขาวคาคแดง) มีดังนี้

ผลผลิต/โครงการ/กิจกรรม/ตัวชี้วัด	เป้าหมาย ปี 2565	ผลการดำเนินงาน	
		จำนวน	ร้อยละ
<b>โครงการ : โครงการควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดให้เป็นไปตามกฎหมาย</b> <b>ตัวชี้วัดที่ 1 :</b> ร้อยละของผู้ประกอบการเกี่ยวกับ ตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดที่พบการกระทำผิดได้รับการจัดการ	100	-	100
<b>ตัวชี้วัดที่ 2 :</b> ร้อยละของผู้เดินทางที่ได้รับการตรวจสอบสัมภาระปฏิบัติตามกฎหมายที่กำหนด	98	-	99.26
<b>กิจกรรม : ควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติด</b> <b>ตัวชี้วัดที่ 1 :</b> สถานประกอบการ ตัวยา เคมีภัณฑ์ สารตั้งต้น ที่ได้รับการพิจารณาอนุญาตได้รับการตรวจสอบ	26,920 ราย	24,782 ราย	92.06
<b>ตัวชี้วัดที่ 2 :</b> จำนวนผู้เดินทาง/ผู้ประกอบการได้รับการตรวจสอบ	15,000 ราย	11,232 ราย	74.88
<b>ตัวชี้วัดที่ 3 :</b> จำนวนพัสดุไปรษณีย์ที่นำเข้ามาจากต่างประเทศได้รับการตรวจสอบ	10,000 รายการ	12,751 รายการ	127.51

## 2.2 ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน และแนวทางแก้ไข

ด้วยพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. 2564 และประมวลกฎหมายยาเสพติด มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2564 เป็นกฎหมายที่รวบรวมกฎหมายเดิมที่เกี่ยวกับการป้องกันปราบปราม และควบคุมยาเสพติด รวมถึงการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด โดยจัดทำเป็นประมวลกฎหมายให้อยู่ในฉบับเดียวกัน และปรับปรุงบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อประโยชน์สำหรับหน่วยงานของรัฐและประชาชนในการเข้าใจและเข้าถึงกฎหมายได้ง่ายขึ้น ส่งเสริมและสนับสนุนการร่วมมือกันในการบูรณาการจัดการปัญหาเสพติด ส่งผลให้กฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ได้แก่ พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. 2522 พระราชบัญญัติ วัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. 2559 และพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. 2533 ถูกยกเลิก อีกทั้ง การเปลี่ยนแปลงกฎหมาย กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับวัตถุเสพติด เช่น ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง ระบุยาเสพติดให้โทษในประเภท 5 พ.ศ. 2565 ซึ่งเป็นกฎหมายลำดับรองที่ออกตามประมวลกฎหมาย ยาเสพติดข้างต้น ประกาศราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2565 และมีผลบังคับใช้ คือ วันที่ 9 มิถุนายน 2565 มีผลให้กัญชา กัญชง และส่วนประกอบของกัญชา กัญชงไม่ถูกควบคุมเป็นยาเสพติดให้โทษ ในประเภท 5 ทำให้ต้องใช้ใช้เกณฑ์การพิจารณาตรวจสอบใหม่ ยกเว้นสารสกัดจากทุกส่วนของกัญชาและกัญชง ที่มีปริมาณสาร THC สูงเกินร้อยละ 0.2 ที่ยังคงควบคุมเป็นยาเสพติดให้โทษในประเภท 5 และด้วยปัญหา การระบาดของ COVID-19 ทำให้มีปริมาณการขนส่งพัสดุทางไปรษณีย์เพิ่มขึ้น ส่งผลให้มีความเสี่ยงต่อการลักลอบนำเข้าผลิตภัณฑ์วัตถุเสพติดที่ผิดกฎหมายสูงขึ้นด้วย ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา จึงได้กำหนดแนวทางแก้ไข เพื่อป้องกันมิให้เกิดการลักลอบนำสารตั้งต้นไปใช้อย่างผิดกฎหมาย ดังนี้

1. สื่อสารและประชาสัมพันธ์แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งผู้ประกอบการ เจ้าหน้าที่ทั้งส่วนกลางและ ส่วนภูมิภาค และหน่วยงานของรัฐ ต่อการดำเนินการตามแนวทางการปฏิบัติต่าง ๆ ให้ถูกต้องตามกฎหมาย
2. ประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้กับภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันการลักลอบนำเข้าวัตถุเสพติด เพื่อหาแนวทางการปฏิบัติงานร่วมกัน
3. พัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ให้มีความเข้มงวดในการคัดกรอง เฝ้าระวังและดูแลกำกับตรวจสอบ ตัวยาและสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดเพิ่มขึ้น

### 3. แผนการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ที่สำคัญและผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาได้รับจัดสรรงบประมาณตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 15 มีนาคม 2565 ในแผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด จำนวน 29,250,000 บาท ซึ่งเป็นแผนงานที่ตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ชาติที่ 1 ด้านความมั่นคง โดยมีเป้าหมายตามแผนแม่บทที่สอดคล้อง คือ ประชาชนอยู่ดี กินดี และมีความสุขดีขึ้น และเป้าหมายตามแผนแม่บทย่อย คือ ปัญหาความมั่นคงที่มีอยู่ในปัจจุบัน (เช่น ปัญหายาเสพติด ความมั่นคงทางไซเบอร์ การค้ามนุษย์ ฯลฯ) ได้รับการแก้ไขจนไม่ส่งผลกระทบต่อการบริหารและพัฒนาประเทศ ซึ่งผลผลิต/โครงการของหน่วยงานที่ตอบสนองต่อยุทธศาสตร์และแผนแม่บทดังกล่าว คือ **โครงการควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดให้เป็นไปตามกฎหมาย** โดยมีเป้าหมายในการพิจารณาอนุญาตสถานประกอบการตัวยา เคมีภัณฑ์ สารตั้งต้น ที่ได้รับการพิจารณาอนุญาตได้รับการตรวจสอบ จำนวน 27,020 ราย และตรวจสอบผู้เดินทาง/ผู้ประกอบการได้รับการตรวจสอบ จำนวน 17,000 ราย รวมทั้งพัสดุไปรษณีย์ที่นำเข้ามาจากต่างประเทศได้รับการตรวจสอบ จำนวน 20,000 รายการ โดยมีกิจกรรมที่สำคัญ ได้แก่ 1. ออกกฎหมายลำดับรองที่ออกตามประมวลกฎหมายยาเสพติด รวมกว่า 43 ฉบับ เพื่อให้มีการดำเนินการเป็นไปตามกฎหมายโดยเร็วและสนับสนุนกลไกระบบควบคุมและตรวจสอบให้มีความเข้มแข็ง พร้อมทั้งเตรียมความพร้อมของผู้ประกอบการและพนักงานเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องต่อการดำเนินการตามกฎหมาย หลักเกณฑ์ วิธีการ แนวทางการปฏิบัติต่าง ๆ และการใช้งานระบบสารสนเทศได้ถูกต้องตามกฎหมาย 2. พัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อควบคุมการนำเข้าและการใช้ยาเสพติดให้โทษในประเภท 4 ของผู้รับอนุญาต ให้สามารถจัดเก็บข้อมูลอย่างเป็นระบบ สามารถเข้าถึงข้อมูลได้สะดวก และประมวลผลได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อเป็นประโยชน์ในการควบคุมและเฝ้าระวังวัตถุเสพติดอย่างมีประสิทธิภาพ และ 3. พัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ให้มีความรู้ความเข้าใจกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับตัวยาและสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติด และแนวทางการควบคุมและเฝ้าระวังการลักลอบนำเข้าตัวยาและสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติด

ทั้งนี้ ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ คือ ประชาชนได้รับความปลอดภัยจากระบบควบคุมกำกับตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดมิให้นำไปใช้ในทางที่ผิดที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชน

#### 4. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 จำแนกตามหน่วยรับงบประมาณ

กระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

รวมทั้งสิ้น	29,250,000	บาท
โครงการ : โครงการควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดให้เป็นไปตามกฎหมาย	29,250,000	บาท
แนวทางที่ 2.1.1 : สกัดกั้นยาเสพติดและปราบปรามการค้ายาเสพติด	29,250,000	บาท
<b>1. งบลงทุน</b>	<b>8,500,000</b>	<b>บาท</b>
1.1 ระบบระบายอากาศห้องตรวจรับและห้องเก็บรักษายาเสพติดของกลาง	5,500,000	บาท
1.2 ระบบสารสนเทศ เพื่อควบคุมการนำเข้า การใช้ยาเสพติดให้โทษในประเภท 4 ของผู้รับอนุญาต	3,000,000	บาท
<b>2. งบรายจ่ายอื่น</b>	<b>20,750,000</b>	<b>บาท</b>
2.1 ค่าใช้จ่ายในการควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติด	20,750,000	บาท
1) พิจารณาอนุญาต ออกหนังสือรับรองเกี่ยวกับสารตั้งต้น	432,000	บาท
2) ควบคุมตรวจสอบการนำเข้า ณ ด่าน	12,000	บาท
3) ควบคุมตรวจสอบรายงานการกระจายวัตถุเสพติด	1,296,000	บาท
4) ควบคุมตรวจสอบการใช้ทางอุตสาหกรรมและพื้นที่ดำเนินการเกี่ยวกับยาเสพติดให้โทษในประเภท 5	24,000	บาท
5) ดำเนินการด้านการเก็บรักษาและทำลายยาเสพติดให้โทษของกลาง	3,805,125	บาท
6) ปรับปรุงแก้ไข กฎ ประกาศ ระเบียบ	2,632,950	บาท
7) อบรมการใช้งานระบบฐานข้อมูลเพื่อเพิ่มสมรรถนะการบริหารจัดการคลังยาเสพติดให้โทษของกลางสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา	25,050	บาท
8) เตรียมการรองรับการดำเนินการตามประมวลกฎหมายยาเสพติด และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง	230,375	บาท
9) ตรวจสอบ สัมภาษณ์ผู้เดินทางที่เข้ามาในราชอาณาจักร	11,327,680	บาท
10) การลดการนำเข้าวัตถุเสพติดผิดกฎหมาย	964,820	บาท

5. การดำเนินงานตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 (ถ้ามี)

ไม่มีข้อสังเกตของกรรมการฯ ที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา