



สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา  
Food and Drug Administration

# แผนงานบูรณาการ ป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

กระทรวงสาธารณสุข  
สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

เอกสารประกอบการชี้แจง

เสนอ

ต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565  
สภาผู้แทนราษฎร

\*\*\*\*\*



## สารบัญ

	หน้า
1. รายนามผู้ชี้แจง	1
2. ผลการดำเนินงานที่สำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน และแนวทางแก้ไข	2
3. แผนการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ที่สำคัญและผลสัมฤทธิ์ ที่คาดว่าจะได้รับ	4
4. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 จำแนกตามหน่วยรับงบประมาณ	5
5. การดำเนินงานตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 (ถ้ามี)	6

## 1. รายนามผู้ชี้แจง

### สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

ลำดับ	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง
1.	นายไพศาล ตันคุ้ม	เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา
2.	นายวิฑิต สฤกษ์ชัยกุล	รองเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา
3.	นายธเนศ สุวรรณเกษาวงษ์	ผู้อำนวยการกองด้านอาหารและยา
4.	นางชนิษฐา ตันติศิริรินทร์	ผู้อำนวยการกองควบคุมวัตถุเสพติด

## 2. ผลการดำเนินงานที่สำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน และแนวทางแก้ไข

### 2.1 ผลการดำเนินงานที่สำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ได้ดำเนินการตามแผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด เพื่อให้ผู้ผลิต นำเข้า หรือมีไว้ครอบครอง ตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งผลการดำเนินงานรอบ 7 เดือน (ตุลาคม 2563 – เมษายน 2564) ตามผลผลิต/โครงการ กิจกรรม และตัวชี้วัดที่ปรากฏอยู่ในเอกสารงบประมาณ (ขาวคาสแดง) มีดังนี้

ผลผลิต/โครงการ/กิจกรรม/ตัวชี้วัด	เป้าหมาย ปี 2564	ผลการดำเนินงาน	
		จำนวน	ร้อยละ
โครงการ : โครงการควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดให้เป็นไปตามกฎหมาย			
ตัวชี้วัดที่ 1 : ร้อยละของผู้ประกอบการเกี่ยวกับตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดที่พบการกระทำผิดได้รับการจัดการ	100	ยังไม่พบผู้กระทำความผิด	-
ตัวชี้วัดที่ 2 : ร้อยละของผู้เดินทางที่ได้รับการตรวจสอบสัมภาระปฏิบัติตามกฎหมายที่กำหนด	98	-	98.47
กิจกรรม : ควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติด			
ตัวชี้วัดที่ 1 : สถานประกอบการ ตัวยา เคมีภัณฑ์ สารตั้งต้นที่ได้รับการพิจารณาอนุญาตได้รับการตรวจสอบ	29,000 ราย	23,933 ราย	82.53
ตัวชี้วัดที่ 2 : จำนวนผู้เดินทาง/ผู้ประกอบการได้รับการตรวจสอบ	45,000 ราย	7,147 ราย	15.88

## 2.2 ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน และแนวทางแก้ไข

ผลิตภัณฑ์วัตถุเสพติดเป็นผลิตภัณฑ์สุขภาพที่มีความเสี่ยงสูงที่จะมีการลักลอบนำไปใช้ในทางที่ผิดและก่อให้เกิดผลเสียต่อสุขภาพและร่างกายแก่ผู้บริโภค สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา จึงได้กำหนดกลไกการควบคุมและกำกับดูแลผลิตภัณฑ์ดังกล่าวให้มีความเข้มงวด เพื่อให้ผลิตภัณฑ์วัตถุเสพติดมีคุณภาพมาตรฐาน ป้องกันการรั่วไหลออกสู่นอกระบบ และไม่เป็นอุปสรรคต่อการนำไปใช้ประโยชน์ทางการแพทย์ วิทยาศาสตร์ และอุตสาหกรรม ทั้งนี้ การควบคุมผลิตภัณฑ์วัตถุเสพติด อยู่ภายใต้กฎหมาย จำนวน 3 ฉบับ ได้แก่ 1) พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. 2522 2) พระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. 2559 และ 3) พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. 2533 และแก้ไขเพิ่มเติม กอปรกับ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาได้ขับเคลื่อนแผนการดำเนินงานตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลที่เปิดให้ประชาชนสามารถนำปัญหา กัญชง มาใช้ประโยชน์ทางการแพทย์หรือการศึกษาวิจัยต่างๆ ส่งผลให้ทุกภาคส่วนไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานรัฐ ภาคเอกชน ผู้ประกอบการ ประชาชนทั่วไป รวมถึงบุคลากรของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ต้องเตรียมความพร้อมต้อนรับนโยบายดังกล่าว เนื่องจากการปลูกกัญชาและกัญชง และส่วนของกัญชาและกัญชงที่ไม่ได้การยกเว้นตามกฎหมาย ยังคงควบคุมเป็นยาเสพติดให้โทษในประเภท 5 นอกจากนี้ ปัจจุบันพบการลักลอบผลิตยาเสพติดรูปแบบใหม่ โดยนำยาเสพติดหลายชนิดมาผสมเพื่อใช้สำหรับเสพ เช่น heroin ketamine diazepam เป็นต้น ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายร้ายแรงต่อร่างกาย เพิ่มสูงขึ้นกว่า การเสพยาเสพติดชนิดเดียว ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาจึงได้กำหนดแนวทางแก้ไขเพื่อรองรับสถานการณ์และปัญหาอุปสรรคต่างๆ เพื่อป้องกันมิให้ผลิตภัณฑ์วัตถุเสพติดรั่วไหลออกนอกระบบ และอาจนำมาสู่การแพร่ระบาดได้ ดังนี้

1. พัฒนากฎระเบียบ เพื่อสนับสนุนกลไกระบบควบคุมและตรวจสอบให้มีความเข้มแข็ง และไม่ปิดกั้นการแข่งขันในเชิงอุตสาหกรรมและเศรษฐกิจ
2. พัฒนาระบบรายงานติดตามและตรวจสอบย้อนกลับวัตถุเสพติดให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น
3. ปรับปรุงระบบการอนุญาตให้อำนวยความสะดวกแก่ผู้ขอรับใบอนุญาตมากขึ้น พร้อมทั้งพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการในการขออนุญาตและการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ต่างๆ
4. พัฒนาระบบสารสนเทศให้สามารถเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานต่างๆ เพื่อบูรณาการและแลกเปลี่ยนข้อมูล เป็นประโยชน์ในการควบคุมและเฝ้าระวังวัตถุเสพติดอย่างมีประสิทธิภาพ
5. พัฒนาศักยภาพบุคลากรในด้านต่างๆ เพื่อเพิ่มสมรรถนะในการปฏิบัติงาน
6. พัฒนาการสื่อสาร ประชาสัมพันธ์ และแลกเปลี่ยนข้อมูลให้กับผู้รับอนุญาต ผู้ประกอบการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประชาชน ด้วยข้อมูลที่ถูกต้องและทันต่อสถานการณ์ เพื่อใช้ประโยชน์และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

### 3. แผนการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ที่สำคัญและผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาได้รับจัดสรรงบประมาณ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 มีนาคม 2564 ในแผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษา ผู้ติดยาเสพติด จำนวน 27,200,000 บาท ซึ่งเป็นแผนงานที่ตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ชาติที่ 1 ด้านความมั่นคง โดยมีเป้าหมายตามแผนแม่บทที่สอดคล้อง คือ ประเทศชาติมีความมั่นคงในทุกมิติ และทุกระดับเพิ่มขึ้น และมีเป้าหมายตามแผนแม่บทย่อย คือ ปัญหาความมั่นคงที่มีอยู่ในปัจจุบัน (เช่น ปัญหายาเสพติด ความมั่นคงทางไซเบอร์ การค้ามนุษย์ ปัญหาชายแดนใต้ ฯลฯ) ได้รับการแก้ไขจนไม่ส่งผลกระทบต่อการบริหารและพัฒนา ประเทศ ซึ่งผลผลิต/โครงการของหน่วยงานที่ตอบสนองต่อยุทธศาสตร์และแผนแม่บทดังกล่าว คือ **โครงการควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดให้เป็นไปตามกฎหมาย** โดยมีเป้าหมายในการพิจารณาอนุญาตสถานประกอบการ ตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด จำนวน 29,120 ราย และตรวจสอบผู้เดินทาง/ผู้ประกอบการ ณ ด่านอาหารและยา ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค จำนวน 45,000 ราย รวมทั้งพัสดุไปรษณีย์ที่นำเข้ามาจากต่างประเทศ จำนวน 10,000 รายการ โดยมีกิจกรรมสำคัญ ได้แก่ พัฒนาระบบการควบคุมการนำเข้าตัวยา สารตั้งต้น และเคมีภัณฑ์ที่เป็นวัตถุเสพติดโดยจัดทำระบบการพิจารณาอนุญาต/ประมวลผล และระบบรายงานผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ให้สามารถเชื่อมโยงกับหน่วยงานอื่น เช่น กรมศุลกากร สำนักงาน ป.ป.ส. เป็นต้น และเพิ่มความเข้มงวดในการตรวจสอบเฝ้าระวังตั้งแต่กระบวนการนำเข้า ณ ด่านอาหารและยา จัดระบบควบคุมการขนส่งทางพาณิชย์พัสดุไปรษณีย์ที่มาจากต่างประเทศ การบูรณาการการใช้เทคโนโลยี/เครื่องมืออุปกรณ์ที่ทันสมัยในการตรวจเฝ้าระวัง เช่น เครื่องรามัน กล้อง CCTV เป็นต้น รวมถึงการพัฒนาสมรรถนะเจ้าหน้าที่ด่านอาหารและยาให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมาย/กฎระเบียบต่างๆ และแนวทางการควบคุมและเฝ้าระวังการลักลอบนำเข้าตัวยาและสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาได้ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎระเบียบต่างๆ ในการกำกับดูแลตัวยา สารตั้งต้น และเคมีภัณฑ์ที่เป็นวัตถุเสพติดให้สอดคล้องกับระบบสากลและรองรับนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล เช่น กัญชา กัญชง เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถนำกัญชา กัญชงมาใช้ประโยชน์ทางการแพทย์หรือการศึกษาวิจัยต่างๆ เพิ่มรายได้ให้เกษตรกรจากผลผลิตทางการเกษตรที่มีคุณภาพ การศึกษาวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีพืชสมุนไพรในทางการแพทย์ และผลิตภัณฑ์อื่นๆ รวมทั้งเป็นการสร้างความร่วมมือกับผู้ประกอบการด้านวัตถุเสพติดให้ดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย เพื่อเป็นการเพิ่มมูลค่ายกระดับ เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ทั้งนี้ ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ คือ ประชาชนได้รับความปลอดภัยจากระบบควบคุมกำกับตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดมิให้นำไปใช้ในทางที่ผิดที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชน

4. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 จำแนกตาม  
หน่วยรับงบประมาณ

กระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

รวมทั้งสิ้น	27,200,000	บาท
โครงการ : โครงการควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็น วัตถุเสพติดให้เป็นไปตามกฎหมาย	27,200,000	บาท
แนวทางการดำเนินงานที่ 1.1.1 : ปราบปรามนักค้ายาเสพติดและ สกัดกั้นการนำเข้า - ส่งออกยาเสพติดและสารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์	27,200,000	บาท
1. งบลงทุน	4,500,000	บาท
1.1 ระบบสารสนเทศเพื่อเพิ่มสมรรถนะการบริหารจัดการคลัง ยาเสพติดให้โทษของกลาง สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา	4,500,000	บาท
2. งบรายจ่ายอื่น	22,700,000	บาท
2.1 ค่าใช้จ่ายในการควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็น วัตถุเสพติด	22,700,000	บาท

5. การดำเนินงานตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 (ถ้ามี)

- ไม่มีข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา