



สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา  
Food and Drug Administration

แผนงานบูรณาการ  
ป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

กระทรวงสาธารณสุข  
สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา  
เอกสารประกอบการชี้แจง

เสนอ

ต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564  
วุฒิสภา



## สารบัญ

	หน้า
1. รายนามผู้ชี้แจง	1
2. ผลการดำเนินงานที่สำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 และสรุปปัญหาอุปสรรค ในการดำเนินงานพร้อมแนวทางแก้ไข	2
3. แผนการดำเนินงาน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ที่สำคัญ และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ	4
4. รายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564	5

# 1. รายนามผู้ชี้แจง

## สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

---

ลำดับ	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง
1.	นางสาวสุภัทรา บุญเสริม	รองเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา
2.	นายธเนศ สุวรรณเกษาวงษ์	ผู้อำนวยการกองด้านอาหารและยา
3.	นางชนิษฐา ตันตศิรินทร์	ผู้อำนวยการกองควบคุมวัตถุเสพติด

## 2. ผลการดำเนินงานที่สำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ปัญหา อุปสรรค ในการดำเนินงานและแนวทางแก้ไข

### 2.1 ผลการดำเนินงานที่สำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ได้ดำเนินการตามแผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด เพื่อให้ผู้ผลิต นำเข้า หรือมีไว้ครอบครอง ตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งผลการดำเนินงานรอบ 10 เดือน (ตุลาคม 2562 - กรกฎาคม 2563) ตามผลผลิต/โครงการ กิจกรรม และตัวชี้วัดที่ปรากฏอยู่ในเอกสารงบประมาณ (ขาวคาดแดง) มีดังนี้

ผลผลิต/โครงการ/กิจกรรม/ ตัวชี้วัด	เป้าหมาย ปี 2563	ผลการดำเนินงาน	
		จำนวน	ร้อยละ
<b>โครงการ : โครงการควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดให้เป็นไปตามกฎหมาย</b> <b>ตัวชี้วัด : ร้อยละของสถานประกอบการที่ได้รับอนุญาตเกี่ยวกับตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้น ปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมาย</b> <b>กิจกรรม : ควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติด</b> <b>ตัวชี้วัด : จำนวนตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดได้รับการควบคุม</b>	98	-	100
	28,000 รายการ	25,876 รายการ	92.41

### 2.2 ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน และแนวทางแก้ไข

กระทรวงสาธารณสุขมีการควบคุมยาเสพติดและวัตถุออกฤทธิ์ โดยกฎหมาย 3 ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. 2522 และแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. 2559 และพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. 2533 และแก้ไขเพิ่มเติม ในปัจจุบันกฎหมายมีการเปลี่ยนแปลงและออกใหม่หลายฉบับ โดยเฉพาะพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ฯ และกฎหมายประกอบทำให้มีการเพิ่มใบอนุญาตขายวัตถุออกฤทธิ์ประเภท 2 และแยกใบอนุญาตครอบครองตามประเภทและวัตถุประสงค์ การใช้ส่งผลให้จำนวนผู้รับอนุญาตเพิ่มขึ้นเป็นเท่าตัว การพิจารณาอนุญาต ตลอดจนการตรวจสอบรายงานการกระจายของวัตถุเสพติดเพิ่มขึ้นด้วย ในขณะที่มีจำนวนบุคลากรเท่าเดิม กอปรกับปัจจุบันยังคงมีการระบาดของยาเสพติด และจำนวนยาเสพติดให้โทษของกลางเพิ่มขึ้นทุกปี โดยมีการนำวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทที่ใช้ในทางการแพทย์ไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาตระหนักถึงเรื่องดังกล่าวเป็นอย่างดี จึงได้กำหนดแนวทางแก้ไขและรองรับสถานการณ์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานภายใต้บุคลากรที่จำกัด รวมถึงการควบคุมสารตั้งต้นอย่างเข้มงวดและเป็นระบบตั้งแต่การนำเข้า ผลิต จนถึงการจัดจำหน่าย เพื่อป้องกันการลักลอบนำสารตั้งต้นไปใช้ในการผลิตยาเสพติด ดังนี้

1. พัฒนากฎหมายให้ทันสมัยและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เช่น เพิ่มความปลอดภัยและความเชื่อมั่นของผู้บริโภค ปรับปรุงอำนาจของหน่วยงาน กำหนดมาตรการต่างๆ และบทลงโทษกับผู้กระทำผิด เป็นต้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มีการปรับปรุง แก้ไข และจัดทำกฎหมาย ทั้งสิ้น 12 ฉบับ

2. นำเทคโนโลยีมาใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานรองรับปริมาณงานที่เพิ่มขึ้น เช่น การจัดทำระบบการยื่นคำขอและการพิจารณาอนุญาตผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ การพัฒนาระบบรายงานการกระจายวัตถุเสพติด เพื่อตรวจติดตามและเฝ้าระวังหลังออกสู่ตลาด และพัฒนาระบบงานของกลางยาเสพติด เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการจัดเก็บยาเสพติดให้โทษของกลาง ซึ่งแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นทุกปี

3. ควบคุมและตรวจสอบสารตั้งต้นอย่างเข้มงวดและเป็นระบบมากขึ้น โดย (1) ตรวจสอบสารตั้งต้นด่าน ออกใบอนุญาตและหนังสือรับรองเกี่ยวกับสารตั้งต้นทุกครั้งที่มีการนำเข้า รวมทั้งออกใบอนุญาตสถานประกอบการที่ใช้สารตั้งต้น (2) ควบคุมการกระจาย โดยตรวจสอบรายงานจากผู้ผลิต/ ขาย/ นำเข้า/ ส่งออกวัตถุออกฤทธิ์และยาเสพติด สถานพยาบาลและร้านขายยาที่ขายวัตถุออกฤทธิ์และยาเสพติด (3) ตรวจสอบการใช้ทางอุตสาหกรรม และ (4) เก็บรักษาและทำลายยาเสพติดให้โทษของกลางที่ส่งมาจากสถานตรวจพิสูจน์ทั่วประเทศ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการรั่วไหลออกนอกระบบไปใช้ในทางที่ผิด

4. เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลยาเสพติด และกฎหมายที่มีการเปลี่ยนแปลง เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องให้กับประชาชน เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน และผู้เกี่ยวข้อง

### 3. แผนการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ที่สำคัญ และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 23,890,800 บาท ในแผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ซึ่งเป็นแผนงานที่ตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ชาติที่ 1 ด้านความมั่นคง โดยมีเป้าหมายตามยุทธศาสตร์จัดสรรงบประมาณที่สอดคล้อง คือ ปัญหาความมั่นคงที่มีอยู่ในปัจจุบัน (เช่น ปัญหายาเสพติด ความมั่นคงทางไซเบอร์ การค้ามนุษย์ ปัญหาชายแดนใต้ ฯลฯ) ได้รับการแก้ไขจนไม่ส่งผลกระทบต่อการบริหารและพัฒนาประเทศ ซึ่งผลผลิต/โครงการของหน่วยงานที่ตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ดังกล่าว คือ โครงการควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดให้เป็นไปตามกฎหมาย โดยมีเป้าหมายที่จะควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดจำนวน 29,000 รายการ เพื่อมิให้นำไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ และมีการตรวจสอบเฝ้าระวังการลักลอบนำเข้าวัตถุเสพติด ณ ด่านอาหารและยา ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค จำนวน 45,000 ราย โดยมีกิจกรรมในการตรวจสอบเฝ้าระวัง ควบคุม ตั้งแต่กระบวนการนำเข้า ณ ด่านอาหารและยา ตรวจสอบรายงานจากผู้ผลิต/ขาย/นำเข้า/ส่งออก และตรวจสอบรายงานจากสถานพยาบาลและร้านขายยาที่ขายวัตถุออกฤทธิ์ และยาเสพติด รวมถึงพัฒนาเจ้าหน้าที่ด่านอาหารและยาให้มีสมรรถนะด้านการกำกับดูแลและเฝ้าระวังการลักลอบนำเข้าตัวยาและสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติด

นอกจากนี้ ยังมีการตรวจสอบเพื่อควบคุมการผลิต/ใช้สารตั้งต้นทุกครั้งที่มีการผลิต ณ สถานประกอบการและการเก็บรักษาและทำลายยาเสพติดให้โทษของกลางที่ส่งมาจากสถานตรวจพิสูจน์ทั่วประเทศ กอปรกับรัฐบาลมีนโยบายส่งเสริม และสนับสนุนการใช้ประโยชน์กัญชาทางการแพทย์และการศึกษาวิจัย เพื่อให้ประชาชนสามารถใช้กัญชาทางการแพทย์ในการรักษาโรค ภาคอุตสาหกรรมสามารถพัฒนา กัญชาและผลิตภัณฑ์กัญชา ภาคเกษตรกรรม สามารถปลูกกัญชาทางการแพทย์ให้เป็นพืชเศรษฐกิจเพื่อการส่งออก อันจะส่งผลให้ลดค่าใช้จ่ายในการรักษา ในการนำเข้ายาจากต่างประเทศ และเพิ่มรายได้เข้าประเทศ ขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้มีการเติบโตแบบยั่งยืน โดยได้มีการตรา พ.ร.บ.ยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2562 ซึ่งมีผลบังคับใช้วันที่ 19 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2562 รวมไปถึงนโยบายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ข้อ 4.1 ผลักดันการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมทางการแพทย์และสาธารณสุข ให้ประชาชนเข้าถึงการใช้กัญชา กัญชง และสมุนไพรทางการแพทย์ได้อย่างปลอดภัย แรงศึกษาวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีการใช้กัญชง และพืชสมุนไพรในทางการแพทย์ อุตสาหกรรมทางการแพทย์ เพื่อสร้างโอกาสทางการรักษา เศรษฐกิจ และการสร้างรายได้ของประชาชน โดยกำหนดกลไกการดำเนินงานที่รัดกุมเพื่อมิให้เกิดผลกระทบทางสังคม ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้บริโภคได้รับประโยชน์จากการนำวัตถุเสพติดมาใช้ในทางการแพทย์ วิทยาศาสตร์ และอุตสาหกรรม อีกทั้งยังเป็นการสร้างความร่วมมือกับผู้ประกอบการด้านวัตถุเสพติดให้มีการดำเนินการที่ถูกต้องตามกฎหมาย

ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ คือ ประชาชนได้รับความปลอดภัยจากระบบควบคุมกำกับตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดมิให้นำไปใช้ในทางที่ผิด ที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชน

#### 4. รายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

กระทรวง สาธารณสุข

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

หน่วย : บาท

งบรายจ่าย/โครงการ/รายการ	เป้าหมายดำเนินการ		งบประมาณ
	หน่วยนับ	จำนวน	
รวมทั้งสิ้น			23,890,800
1. โครงการควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดให้เป็นไปตามกฎหมาย			23,890,800
งบรายจ่ายอื่น			
- ค่าใช้จ่ายในการควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติด			23,890,800
1. พิจารณาอนุญาต			720,000
1.1 ผลิตภัณฑ์	ราย	300	
1.2 สถานประกอบการ	ราย	300	
1.3 การดำเนินการเกี่ยวกับอนุสัญญา	ราย	3,000	
2. การควบคุมการนำเข้า			
2.1 การควบคุมตรวจสอบการนำเข้า ณ ด่าน	ราย	80	19,200
2.2 การตรวจสอบ ฝ้าระวังการลักลอบนำเข้าตัวยาและสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติด	ราย	45,000	13,082,200
2.3 อบรมพัฒนาสมรรถนะเจ้าหน้าที่ด่านอาหารและยา	โครงการ	1	210,100
3. การควบคุมตรวจสอบรายงานการกระจายวัตถุเสพติด	ราย	24,880	1,080,000
4. การควบคุมตรวจสอบการใช้ทางอุตสาหกรรม และพื้นที่ดำเนินการเกี่ยวกับยาเสพติดให้โทษ ในประเภท 5	ราย	240	144,000
5. การดำเนินการด้านการเก็บรักษาและทำลายยาเสพติด			
5.1 งานตรวจรับยาเสพติดให้โทษของกลาง	ราย	200	2,980,000
5.2 ทำลายยาเสพติดให้โทษของกลาง	ครั้ง	1	1,200,000
6. การปรับปรุงแก้ไข กฎ ประกาศ ระเบียบ (2 พรบ./1 พรก.)	ฉบับ	12	4,364,100
7. งานเทคโนโลยีสารสนเทศ / งานพัฒนาทรัพยากรบุคคล / งานธุรการ / บริหารงานทั่วไป			91,200