



สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา
Food and Drug Administration

แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม
และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

กระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

เอกสารประกอบการชี้แจง

เสนอ

ต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

งบประมาณ พ.ศ. 2564

สภาผู้แทนราษฎร



สารบัญ

	หน้า
1. รายนามผู้ชี้แจง	1
2. ผลการดำเนินงานที่สำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ปัญหา อุปสรรค ในการดำเนินงานและแนวทางแก้ไข	2
3. แผนการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ที่สำคัญ และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ	4
4. รายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564	5

1. รายนามผู้ชี้แจง

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

ลำดับ	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง
1.	นางสาวสุภัทรา บุญเสริม	รองเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา
2.	นายธเนศ สุวรรณเกษาวงษ์	ผู้อำนวยการกองด้านอาหารและยา
3.	นางชนิษฐา ตันตศิรินทร์	ผู้อำนวยการกองควบคุมวัตถุเสพติด

2. ผลการดำเนินงานที่สำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

ปัญหา อุปสรรค ในการดำเนินงานและแนวทางแก้ไข

2.1 ผลการดำเนินงานที่สำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ได้ดำเนินการตามแผนงาน บูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด เพื่อให้ผู้ผลิต นำเข้า หรือมีไว้ครอบครอง ตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งผลการดำเนินงานรอบ 8 เดือน (ตุลาคม 2562 - พฤษภาคม 2563) ตามผลผลิต/โครงการ กิจกรรม และตัวชี้วัดที่ปรากฏอยู่ในเอกสาร งบประมาณ (ขาวคาคแดง) มีดังนี้

ผลผลิต/ โครงการ/ กิจกรรม/ ตัวชี้วัด	เป้าหมาย ปี 2563	ผลการดำเนินงาน	
		จำนวน	ร้อยละ
โครงการ : โครงการควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้น ที่เป็นวัตถุเสพติดให้เป็นไปตามกฎหมาย			
ตัวชี้วัด : ร้อยละของสถานประกอบการที่ได้รับอนุญาตเกี่ยวกับ ตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้น ปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมาย	98	-	100
กิจกรรม : ควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติด			
ตัวชี้วัด : จำนวนตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติด ได้รับการควบคุม	28,000 รายการ	22,025 รายการ	78.66

2.2 ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน และแนวทางแก้ไข

กระทรวงสาธารณสุขมีการควบคุมยาเสพติดและวัตถุออกฤทธิ์ โดยกฎหมาย 3 ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. 2522 และแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. 2559 และพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. 2533 และแก้ไขเพิ่มเติม ในปัจจุบันกฎหมายมีการเปลี่ยนแปลงและออกใหม่หลายฉบับ โดยเฉพาะพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ฯ และกฎหมายประกอบ ทำให้มีการเพิ่มใบอนุญาตขายวัตถุออกฤทธิ์ประเภท 2 และแยกใบอนุญาตครอบครองตามประเภทและวัตถุประสงค์ การใช้ส่งผลให้จำนวนผู้รับอนุญาตเพิ่มขึ้นเป็นเท่าตัว การพิจารณาอนุญาต ตลอดจนการตรวจสอบรายงาน การกระจายของวัตถุเสพติดเพิ่มขึ้นด้วย ในขณะที่มีจำนวนบุคลากรเท่าเดิม กอปรกับปัจจุบันยังคงมีการระบาดของยาเสพติด และจำนวนยาเสพติดให้โทษของกลางเพิ่มขึ้นทุกปี โดยมีการนำวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทที่ใช้ในทางการแพทย์ไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาตระหนักถึงเรื่องดังกล่าวเป็นอย่างดี จึงได้กำหนดแนวทางแก้ไขและรองรับสถานการณ์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานภายใต้บุคลากรที่จำกัด

รวมถึงการควบคุมสารตั้งต้นอย่างเข้มงวดและเป็นระบบตั้งแต่การนำเข้า ผลิต จนถึงการจัดจำหน่าย เพื่อป้องกันการลักลอบนำสารตั้งต้นไปใช้ในการผลิตยาเสพติด ดังนี้

1. พัฒนากฎหมายให้ทันสมัยและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เช่น เพิ่มความปลอดภัยและความเชื่อมั่นของผู้บริโภค ปรับปรุงอำนาจของหน่วยงาน กำหนดมาตรการต่างๆ และบทลงโทษกับผู้กระทำผิด เป็นต้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มีการปรับปรุง แก้ไข และจัดทำกฎหมายทั้งสิ้น 12 ฉบับ

2. นำเทคโนโลยีมาใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานรองรับปริมาณงานที่เพิ่มขึ้น เช่น การจัดทำระบบการยื่นคำขอและการพิจารณาอนุญาตผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ การพัฒนาระบบรายงานการกระจายวัตถุเสพติด เพื่อตรวจติดตามและเฝ้าระวังหลังออกสู่ตลาด และพัฒนาระบบงานของกลางยาเสพติด เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการจัดเก็บยาเสพติดให้โทษของกลาง ซึ่งแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นทุกปี

3. ควบคุมและตรวจสอบสารตั้งต้นอย่างเข้มงวดและเป็นระบบมากขึ้น โดย (1) ตรวจสอบสารตั้งต้น ณ ด่าน ออกใบอนุญาตและหนังสือรับรองเกี่ยวกับสารตั้งต้นทุกครั้งที่มีการนำเข้า รวมทั้งออกใบอนุญาตสถานประกอบการที่ใช้สารตั้งต้น (2) ควบคุมการกระจาย โดยตรวจสอบรายงานจากผู้ผลิต/ ขาย/ นำเข้า/ ส่งออกวัตถุออกฤทธิ์และยาเสพติด สถานพยาบาลและร้านขายยาที่ขายวัตถุออกฤทธิ์และยาเสพติด (3) ตรวจสอบการใช้ทางอุตสาหกรรม และ (4) เก็บรักษาและทำลายยาเสพติดให้โทษของกลางที่ส่งมาจากสถานตรวจพิสูจน์ทั่วประเทศ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการรั่วไหลออกนอกระบบไปใช้ในทางที่ผิด

4. เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลยาเสพติด และกฎหมายที่มีการเปลี่ยนแปลง เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องให้กับประชาชน เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน และผู้เกี่ยวข้อง

3. แผนการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ที่สำคัญ และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 23,890,800 บาท ในแผนงานบูรณาการป้องกัน ปร่าบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ซึ่งเป็นแผนงานที่ตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ชาติที่ 1 ด้านความมั่นคง โดยมีเป้าหมายตามยุทธศาสตร์จัดสรรงบประมาณที่สอดคล้อง คือ ปัญหาความมั่นคงที่มีอยู่ในปัจจุบัน (เช่น ปัญหายาเสพติด ความมั่นคงทางไซเบอร์ การค้ามนุษย์ ปัญหาชายแดนใต้ ฯลฯ) ได้รับการแก้ไขจนไม่ส่งผลกระทบต่อการบริหารและพัฒนาประเทศ ซึ่งผลผลิต/โครงการของหน่วยงานที่ตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ดังกล่าว คือ โครงการควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดให้เป็นไปตามกฎหมาย โดยมีเป้าหมายที่จะควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดจำนวน 29,000 ราย เพื่อมิให้นำไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ และมีการตรวจสอบเฝ้าระวังการลักลอบนำเข้าวัตถุเสพติด ด้านอาหารและยา ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค จำนวน 45,000 ราย โดยมีกิจกรรมในการตรวจสอบเฝ้าระวังควบคุม ตั้งแต่กระบวนการนำเข้า ณ ด้านอาหารและยา ตรวจสอบรายงานจากผู้ผลิต/ ขาย/ นำเข้า/ ส่งออก และตรวจสอบรายงานจากสถานพยาบาลและร้านขายยาที่ขายวัตถุออกฤทธิ์ และยาเสพติด รวมถึงพัฒนาเจ้าหน้าที่ด้านอาหารและยาให้มีสมรรถนะด้านการกำกับดูแลและเฝ้าระวังการลักลอบนำเข้าตัวยาและสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติด

นอกจากนี้ ยังมีการตรวจสอบเพื่อควบคุมการผลิต/ ใช้สารตั้งต้นทุกครั้งที่มีการผลิต ณ สถานประกอบการและการเก็บรักษาและทำลายยาเสพติดให้โทษของกลางที่ส่งมาจากสถานตรวจพิสูจน์ทั่วประเทศ กอปรกับรัฐบาลมีนโยบายส่งเสริม และสนับสนุนการใช้ประโยชน์กัญชาทางการแพทย์และการศึกษาวิจัย เพื่อให้ประชาชนสามารถใช้กัญชาทางการแพทย์ในการรักษาโรค ภาคอุตสาหกรรมสามารถพัฒนา กัญชาและผลิตภัณฑ์กัญชา ภาคเกษตรกรรม สามารถปลูกกัญชาทางการแพทย์ให้เป็นพืชเศรษฐกิจเพื่อการส่งออก อันจะส่งผลให้ลดค่าใช้จ่ายในการรักษา ในการนำเข้ยาจากต่างประเทศ และเพิ่มรายได้เข้าประเทศ ขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้มีการเติบโตแบบยั่งยืน โดยได้มีการตรา พ.ร.บ.ยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2562 ซึ่งมีผลบังคับใช้วันที่ 19 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2562 รวมไปถึงนโยบายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ข้อ 4.1 ผลักดันการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมทางการแพทย์และสาธารณสุข ให้ประชาชนเข้าถึงการใช้กัญชา กัญชง และสมุนไพรทางการแพทย์ได้อย่างปลอดภัย เร่งศึกษาวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีการใช้กัญชง และพืชสมุนไพรในทางการแพทย์ อุตสาหกรรมทางการแพทย์ เพื่อสร้างโอกาสทางการรักษา เศรษฐกิจ และการสร้างรายได้ของประชาชน โดยกำหนดกลไกการดำเนินงานที่รัดกุมเพื่อมิให้เกิดผลกระทบทางสังคม ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้บริโภคได้รับประโยชน์จากการนำวัตถุเสพติดมาใช้ในทางการแพทย์ วิทยาศาสตร์ และอุตสาหกรรม อีกทั้งยังเป็นการสร้างความร่วมมือกับผู้ประกอบการด้านวัตถุเสพติดให้มีการดำเนินการที่ถูกต้องตามกฎหมาย

ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ คือ ประชาชนได้รับความปลอดภัยจากระบบควบคุมกำกับตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดมิให้นำไปใช้ในทางที่ผิด ที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชน

4. รายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

กระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

รวมทั้งสิ้น	23,890,800	บาท
โครงการ : โครงการควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติด ให้เป็นไปตามกฎหมาย	23,890,800	บาท
แนวทางการดำเนินงานที่ 1.1.1 : ปราบปรามนักค้ายาเสพติด และสกัดกั้น การนำเข้า - ส่งออก ยาเสพติดและสารตั้งต้น และเคมีภัณฑ์	23,890,800	บาท
1. งบรายจ่ายอื่น	23,890,800	บาท
1.1 ค่าใช้จ่ายในการควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติด	23,890,800	บาท