



แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม

และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

กระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

เอกสารประกอบการชี้แจง

เสนอ

ต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

งบประมาณ พ.ศ. 2563

สภาผู้แทนราษฎร



สารบัญ

	หน้า
1. รายนามผู้ชี้แจง	1
2. ผลการดำเนินงานที่สำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน และแนวทางแก้ไข	2
3. แผนการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ที่สำคัญ และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ	4
4. รายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563	6

1. รายนามผู้ชี้แจง

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

ลำดับ	ชื่อ – สกุล	ตำแหน่ง
1.	นางสาวสุภัทรา บุญเสริม	รองเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา
2.	นายธเนศ สุวรรณเกษาวงษ์	ผู้อำนวยการสำนักด้านอาหารและยา
3.	นางชนิษฐา ตันตศิรินทร์	ผู้อำนวยการกองควบคุมวัตถุเสพติด

2. ผลการดำเนินงานที่สำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน และแนวทางแก้ไข

2.1 ผลการดำเนินงานที่สำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ได้ดำเนินการตามแผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด เพื่อให้ผู้ผลิต นำเข้า หรือมีไว้ครอบครองตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งผลการดำเนินงานรอบ 12 เดือน (ตุลาคม 2561 – กันยายน 2562) ตามผลผลิต/โครงการ กิจกรรม และตัวชี้วัดที่ปรากฏอยู่ในเอกสารงบประมาณ (ขาวคาดแดง) มีดังนี้

ผลผลิต/ โครงการ/ กิจกรรม/ ตัวชี้วัด	เป้าหมาย ปี 2562	ผลการดำเนินงาน	
		จำนวน	ร้อยละ
โครงการ : โครงการควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดให้เป็นไปตามกฎหมาย ตัวชี้วัด : ร้อยละของรายงานการรับจ่ายวัตถุเสพติดที่พบว่ามีความผิดปกติได้รับการตรวจสอบ แก้ไขหรือดำเนินการตามกฎหมาย	100	100	100
กิจกรรม : ควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติด ตัวชี้วัด : จำนวนตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่ได้รับการควบคุม	26,500 รายการ	33,093 รายการ	124.88

2.2 ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน และแนวทางแก้ไข

กระทรวงสาธารณสุขมีการควบคุมยาเสพติดและวัตถุออกฤทธิ์ โดยกฎหมาย 3 ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. 2522 และแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. 2559 และพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. 2533 และแก้ไขเพิ่มเติม ในปัจจุบันกฎหมายมีการเปลี่ยนแปลงและออกใหม่หลายฉบับ โดยเฉพาะพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ฯ และกฎหมายประกอบ ทำให้มีการเพิ่มใบอนุญาตขายวัตถุออกฤทธิ์ประเภท 2 และแยกใบอนุญาตครอบครองตามประเภทและวัตถุประสงค์การใช้ ส่งผลให้

จำนวนผู้รับอนุญาตเพิ่มขึ้นเป็นเท่าตัว การพิจารณาอนุญาต ตลอดจนการตรวจสอบรายงาน การกระจายของวัตถุเสพติดเพิ่มขึ้นด้วย ในขณะที่มีกำลังคนเท่าเดิม นอกจากนี้สถานการณ์ในปัจจุบันยังคงมีการระบาดของยาเสพติด มีจำนวนยาเสพติดให้โทษของกลางเพิ่มขึ้นทุกปี และมีการนำวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทที่ใช้ในทางการแพทย์ไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาตระหนักถึงเรื่องดังกล่าวเป็นอย่างดี จึงได้กำหนดแนวทางแก้ไข และรองรับสถานการณ์ในการที่จะพัฒนาระบบการทำงานให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นภายใต้ บุคลากรที่จำกัด รวมถึงการควบคุมสารตั้งต้นอย่างเข้มงวดและเป็นระบบตั้งแต่การนำเข้า ผลิต จนถึงการจัดจำหน่าย เพื่อป้องกันการลักลอบนำสารตั้งต้นไปใช้ในการผลิตยาเสพติด ดังนี้

1. พัฒนากฎหมายให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เช่น เพิ่มความปลอดภัยและความเชื่อมั่นของผู้บริโภค ปรับปรุงอำนาจของหน่วยงาน กำหนดมาตรการต่างๆ และบทลงโทษกับผู้กระทำผิด เป็นต้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 มีการปรับปรุง แก้ไข และจัดทำกฎหมายทั้งสิ้น 53 ฉบับ

2. มีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานรองรับปริมาณงานที่เพิ่มขึ้น เช่น การจัดทำระบบการยื่นคำขอและการพิจารณาอนุญาตผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ การพัฒนาระบบรายงานการกระจายวัตถุเสพติดเพื่อการตรวจติดตามและการเฝ้าระวังหลังออกสู่ตลาด และการพัฒนาระบบงานของกลางยาเสพติดเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการจัดเก็บยาเสพติดให้โทษของกลาง ซึ่งมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นทุกปี

3. ควบคุมและตรวจสอบสารตั้งต้นอย่างเป็นระบบและเข้มงวด ตั้งแต่การนำเข้า โดยตรวจสอบการนำเข้าสารตั้งต้น ณ ด่าน ออกใบอนุญาตและหนังสือรับรองเกี่ยวกับสารตั้งต้น ทุกครั้งที่มีการนำเข้า ออกใบอนุญาตสถานประกอบการที่ใช้สารตั้งต้น นอกจากนี้ ยังควบคุม ตรวจสอบการกระจาย โดยตรวจสอบรายงานจากผู้ผลิต/ ขาย/ นำเข้า/ ส่งออกวัตถุออกฤทธิ์ และยาเสพติด ตรวจสอบรายงานจากสถานพยาบาลและร้านขายยาที่ขายวัตถุออกฤทธิ์และยาเสพติด ควบคุม ตรวจสอบการใช้ทางอุตสาหกรรม และเก็บรักษาและทำลายยาเสพติดให้โทษของกลางที่ส่งมาจากสถานตรวจพิสูจน์ทั่วประเทศ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการรั่วไหลออกนอกระบบไปใช้ในทางที่ผิด

4. เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลยาเสพติด รวมถึงกฎหมายที่มีการเปลี่ยนแปลง เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องให้กับประชาชน เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน และผู้เกี่ยวข้อง

3. แผนการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ที่สำคัญ และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 23,821,800 บาท ในแผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ซึ่งเป็นแผนงานที่ตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ชาติที่ 1 ด้านความมั่นคง โดยมีเป้าหมายตามยุทธศาสตร์จัดสรรงบประมาณที่สอดคล้อง คือ ปัญหาความมั่นคงที่มีอยู่ในปัจจุบัน (เช่น ปัญหายาเสพติด ความมั่นคงทางไซเบอร์ การค้ามนุษย์ ปัญหาชายแดนใต้ ฯลฯ) ได้รับการแก้ไขจนไม่ส่งผลกระทบต่อการบริหารและพัฒนาประเทศ ซึ่งผลผลิต/โครงการของหน่วยงานที่ตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ดังกล่าว คือ โครงการควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดให้เป็นไปตามกฎหมาย โดยมีเป้าหมายที่จะควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติด จำนวน 28,000 รายการ เพื่อมีให้นำไปใช้ผลิตวัตถุประสงค์ โดยมีกิจกรรมในการตรวจสอบเฝ้าระวัง ควบคุม ตั้งแต่กระบวนการนำเข้า ณ ด่านอาหารและยา ตรวจสอบรายงานจากผู้ผลิต/ ขยาย/ นำเข้า/ ส่งออก รวมถึงตรวจสอบรายงานจากสถานพยาบาลและร้านขายยาที่ขายวัตถุออกฤทธิ์และยาเสพติด นอกจากนี้ยังมีการตรวจสอบควบคุมการผลิต/ใช้สารตั้งต้นทุกครั้งที่มีการผลิต ณ สถานประกอบการและการเก็บรักษาและทำลายยาเสพติดให้โทษของกลางที่ส่งมาจากสถานตรวจพิสูจน์ทั่วประเทศ นอกจากนี้รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริม และสนับสนุนการใช้ประโยชน์กัญชาทางการแพทย์และการศึกษาวิจัย เพื่อให้ประชาชนสามารถใช้กัญชาทางการแพทย์ในการรักษาโรค ภาคอุตสาหกรรมสามารถพัฒนา กัญชาและผลิตภัณฑ์กัญชา ภาคเกษตรกรรมสามารถปลูกกัญชาทางการแพทย์ให้เป็นพืชเศรษฐกิจเพื่อการส่งออก อันจะส่งผลให้ลดค่าใช้จ่ายในการรักษา ประหยัดงบประมาณในการนำเข้ายาจากต่างประเทศ และยังมีศักยภาพในการนำรายได้เข้าประเทศ ขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้มีการเติบโตแบบยั่งยืน โดยได้มีการตรา พ.ร.บ.ยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2562 ซึ่งมีผลบังคับใช้วันที่ 19 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2562 รวมไปถึงนโยบายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ข้อ 4.1 ผลักดันการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมทางการแพทย์และสาธารณสุข ให้ประชาชนเข้าถึงการใช้กัญชา กัญชง และสมุนไพรทางการแพทย์ได้อย่างปลอดภัยเร่งศึกษาวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีการใช้กัญชง และพืชสมุนไพรในทางการแพทย์ อุตสาหกรรมทางการแพทย์ เพื่อสร้างโอกาสทางการแพทย์ เศรษฐกิจ และการสร้างรายได้ของประชาชน โดยกำหนดกลไกการดำเนินงานที่รัดกุมเพื่อมิให้เกิดผลกระทบทางสังคม ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้บริโภคได้รับ

ประโยชน์จากการนำวัสดุเสพติดมาใช้ในทางการแพทย์ วิทยาศาสตร์ และอุตสาหกรรม อีกทั้งยังเป็นการสร้างความร่วมมือกับผู้ประกอบการด้านวัสดุเสพติดให้มีการดำเนินการที่ถูกต้องตามกฎหมาย

ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ คือ ประชาชนได้รับความปลอดภัยจากระบบควบคุม กำกับไม่ให้นำตัวยาคีเมอภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัสดุเสพติดไปใช้ในทางที่ผิด ที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชน

4. รายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

กระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

รวมทั้งสิ้น	23,821,800	บาท
โครงการ : โครงการควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติด ให้เป็นไปตามกฎหมาย	23,821,800	บาท
แนวทางการดำเนินงานที่ 2.1.1 : สกัดกั้นและปราบปรามการค้ายาเสพติด	23,821,800	บาท
1. งบดำเนินงาน	23,821,800	บาท
1.1 ค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ	23,590,300	บาท
(1) ค่าอาหารทำการนอกเวลา	1,331,000	บาท
(2) ค่าเบี้ยประชุมกรรมการ	2,702,600	บาท
(3) รายการค่าตอบแทนอื่น ๆ	2,610,000	บาท
(4) ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พักและค่าพาหนะ	858,800	บาท
(4.1) ค่าเบี้ยเลี้ยงเดินทางในประเทศ	388,800	บาท
(4.2) ค่าเช่าที่พักระหว่างเดินทางในประเทศ	162,000	บาท
(4.3) ค่าพาหนะเดินทางในประเทศ	308,000	บาท
(5) ค่าซ่อมแซมยานพาหนะและขนส่ง	20,000	บาท
(6) ค่าจ้างเหมาบริการ	14,468,900	บาท
(6.1) ค่าจ้างเหมาบริการ(เจ้าหน้าที่)	12,666,300	บาท
(6.2) ค่าจ้างเหมาดำเนินการควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้น	1,802,600	บาท
(7) ค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม	161,900	บาท
(7.1) การฝึกอบรมสัมมนาบุคคลภายใน	161,900	บาท
(8) ค่ารับรองและพิธีการ	72,400	บาท
(8.1) ค่ารับรองประเภทเครื่องดื่ม	70,000	บาท
(8.2) ค่ารับรองประเภทอาหารกลางวัน	2,400	บาท
(9) วัสดุสำนักงาน	686,300	บาท
(10) วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	550,000	บาท
(11) วัสดุงานบ้านงานครัว	81,000	บาท
(12) วัสดุวิทยาศาสตร์หรือการแพทย์	47,400	บาท
1.2 ค่าสาธารณูปโภค	231,500	บาท