

สรุปประเด็นคำถามและคำตอบจากการประชุมชี้แจงคณะกรรมการฝึกรวม
สัมมนา ประชาสัมพันธ์ ค่าจ้างเหมาบริการ ค่าจ้างที่ปรึกษาวิทยาศาสตร์ การวิจัยและถ่ายทอดเทคโนโลยี
ค่าเช่า ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ งบดำเนินงาน งบเงินอุดหนุน งบรายจ่ายอื่น
และทุนหมุนเวียน ในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๙

วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เวลา ๒๒.๔๕ - ๒๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมหมายเลข ๔๐๔ ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา เกียกกาย
(ในส่วนของเกี่ยวข้องกับสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา)

เริ่มประชุมเวลา ๒๒.๔๕ น.

ตามที่ มีการประชุมคณะกรรมการฝึกรวม สัมมนา ประชาสัมพันธ์ ค่าจ้างเหมาบริการ
ค่าจ้างที่ปรึกษาวิทยาศาสตร์ การวิจัยและถ่ายทอดเทคโนโลยี ค่าเช่า ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ
ต่างประเทศ งบดำเนินงาน งบเงินอุดหนุน งบรายจ่ายอื่น และทุนหมุนเวียน ในคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๙ เมื่อวันที่
๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เวลา ๒๒.๔๕ - ๒๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมหมายเลข ๔๐๔ ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา
เกียกกาย นั้น เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา (นพ.ไพศาล ดั่นคุ้ม) และรองเลขาธิการฯ ๓ ท่าน
ได้ชี้แจงรายละเอียดงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ต่อคณะกรรมการฯ
โดยสรุปประเด็นคำถามและข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ ดังนี้

ประเด็นคำถาม

๑. นางนันทนา สงฆ์ประชา

๑.๑ คำถาม : ตามที่ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ได้ทดลองปลูกกัญชา เพื่อนำไปสกัดเป็นยารักษาโรค
ปัจจุบันสามารถนำไปแจกประชาชนเพื่อใช้ประโยชน์ได้หรือไม่ อีกทั้ง กัญชามีสรรพคุณที่เป็นประโยชน์ต่อ
ร่างกาย ช่วยให้นอนหลับได้ง่ายขึ้น จึงอยากทราบว่า จะสามารถอนุญาตให้ภาคเอกชนผลิตได้หรือไม่

คำตอบ : ๑. เนื่องจากเมล็ดพันธุ์ที่มหาวิทยาลัยแม่โจ้ได้รับนั้น เป็นเมล็ดพันธุ์จากการ
นิรโทษกรรม จึงไม่สามารถนำไปแจกจ่ายให้ประชาชนได้

๒. ปัจจุบันกฎหมายยังคงกำหนดให้กัญชา/กัญชงยังเป็นยาเสพติดให้โทษประเภท ๕
ซึ่งอนุญาตให้ใช้ทางการแพทย์และวิจัยเท่านั้น ภาคเอกชนยังไม่สามารถผลิต นำเข้า จำหน่าย ครอบครอง
หรือส่งออกผลิตภัณฑ์ที่มีส่วนผสมของกัญชาและไม่สามารถซื้อขายได้ทุกกรณี โดยผู้ที่มีคุณสมบัติที่ได้
รับอนุญาตจากคณะกรรมการยาเสพติดฯ ได้แก่ แพทย์แผนปัจจุบัน และแพทย์แผนไทยที่ผ่านการอบรมตาม
หลักสูตรที่กำหนด

๑.๒ คำถาม : กัญชาแตกต่างจากกัญชงอย่างไร

คำตอบ : กัญชง และ กัญชา เป็นพืชชนิดเดียวกัน โดยมีส่วนผสมสำคัญ ๓ ชนิด ได้แก่
Tetrahydrocannabinol (THC), Cannabinol (CBN) และ Cannabidiol (CBD) ซึ่งสาร THC มีฤทธิ์
กระตุ้นประสาท และทำให้เกิดอาการมึนเมา โดยกัญชาจะมีสาร THC ในระดับที่สูงกว่า ซึ่งปัจจุบัน
นำมาใช้ประโยชน์ทางการแพทย์ เช่น รักษาโรคบางชนิดหรือบรรเทาอาการเจ็บปวด เป็นต้น ส่วนกัญชง
จะมีสาร THC น้อยกว่าหรือเท่ากับ ๑% และในอนาคตจะมีการนำไปใช้ประโยชน์ด้านอาหารและ
เครื่องสำอางตามที่กฎหมายกำหนดต่อไป

๒. นายสิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ

๒.๑ คำถาม : ขอรบกวนขั้นตอนและระยะเวลาการพิจารณาอนุญาตของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เนื่องจากได้รับข้อร้องเรียนจากประชาชนค่อนข้างมาก รวมถึงอัตราค่าธรรมเนียมที่กำหนดตาม มาตรา ๔๔

คำตอบ : ตาม พ.ร.บ.อำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาได้กำหนดระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตฯ ที่ชัดเจน ซึ่งระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตแต่ละผลิตภัณฑ์ฯ มีความแตกต่างกัน โดยเฉพาะผลิตภัณฑ์ที่มีความเสี่ยงสูง เช่น ผลิตภัณฑ์ยา อาหารใหม่ (Novel Food) ซึ่งใช้ระยะเวลาค่อนข้างนาน เนื่องจากต้องอาศัยผู้เชี่ยวชาญ ที่ทำหน้าที่ประเมินประสิทธิภาพ ความปลอดภัย และประสิทธิผลของผลิตภัณฑ์ฯ ก่อนพิจารณาอนุญาต ส่วนผลิตภัณฑ์สุขภาพที่มีความเสี่ยงต่ำ เช่น เครื่องสำอางหรืออาหารบางประเภท จะใช้ระยะเวลาไม่มาก ประมาณ ๑ - ๓ วัน บางรายการสามารถยื่นคำขอผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ และได้รับอนุญาตทันที (Auto e-Permissioin) หากข้อมูลถูกต้องและเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

๒.๒ คำถาม : สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยามีการทำงานร่วมกับสำนักงานคุ้มครองผู้บริโภค (สคบ.) หรือไม่ โดยเฉพาะการกำหนดมาตรฐานฉลากผลิตภัณฑ์สุขภาพ

คำตอบ : การกำหนดมาตรฐานฉลากผลิตภัณฑ์สุขภาพของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา และ สคบ.จะไม่เหมือนกัน เนื่องจากเป็นกฎหมายคนละฉบับ อย่างไรก็ตาม สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยามีการประสานความร่วมมือและบูรณาการร่วมกับสำนักงานคุ้มครองผู้บริโภค (สคบ.) อย่างต่อเนื่อง ทั้งประเด็นการบังคับใช้กฎหมาย แลกเปลี่ยนข้อมูล ประชาสัมพันธ์ความรู้แก่ผู้บริโภค ผ่านคณะกรรมการ/อนุกรรมการต่างๆ

๓. นายวรวิจน์ เอื้ออภิญญากุล

คำถาม : ขอรบกวนสาเหตุการพิจารณาอนุญาตผลิตภัณฑ์สุขภาพที่ล่าช้าของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา โดยเฉพาะผลิตภัณฑ์อาหารที่ใช้ระยะเวลานาน จะสามารถปรับลดระยะเวลาให้รวดเร็วขึ้นได้หรือไม่

คำตอบ : สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาได้ปรับกระบวนการพิจารณาอนุญาตผลิตภัณฑ์สุขภาพตามความเสี่ยง จึงทำให้ระยะเวลาการพิจารณาอนุญาตแตกต่างกัน โดยเฉพาะผลิตภัณฑ์ที่มีความเสี่ยงสูง เช่น อาหารใหม่ (Novel Food) ที่ไม่เคยผลิตมาก่อน จะใช้เวลาค่อนข้างนาน เนื่องจากต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญ จากภายนอกประเมินความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ฯ อย่างไรก็ตาม ระยะเวลาการพิจารณาอนุญาตฯ ของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาเมื่อเทียบกับต่างประเทศ ไม่ล่าช้ากว่ากัน

ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ

๑. นายมณฑิเตอร์ สงฆ์ประชา ประธานคณะอนุกรรมการฯ

ที่ผ่านมา พบข้อร้องเรียนจากประชาชนเกี่ยวกับยาสามัญประจำบ้านที่หมดอายุ จึงขอความร่วมมือให้สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาช่วยตรวจสอบ เฝ้าระวังผลิตภัณฑ์สุขภาพให้มากขึ้น เพื่อให้ประชาชนได้รับผลิตภัณฑ์สุขภาพที่ปลอดภัย และมีสุขภาพที่ดีต่อไป

๒. นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์

๒.๑ ขอขึ้นชมสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาที่ปรับกระบวนการทำงานโดยลดขั้นตอนการพิจารณาอนุญาต ซึ่งทำให้รวดเร็วขึ้นและลดระยะเวลาได้จริง แต่ขอให้สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยากำหนดมาตรการป้องกันให้มีประสิทธิภาพ และรัดกุมมากขึ้น เพื่อป้องกันปัญหาการพิจารณาอนุญาตผลิตภัณฑ์ฯ ที่รวดเร็ว แต่พบผลิตภัณฑ์สุขภาพไม่ปลอดภัย

๒.๒ ปัจจุบันพบการโฆษณาโอ้อวดสรรพคุณเกินจริงของผลิตภัณฑ์เสริมอาหารประเภทถึงเข้าสู่สกัดผ่านสื่อโทรทัศน์ วิทยุและสื่อออนไลน์จำนวนมาก ขอให้สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาเพิ่มการตรวจสอบรายการและโฆษณาประเภทดังกล่าวให้มากขึ้น เพื่อป้องกันมิให้ประชาชนเกิดความเข้าใจผิดและเสียเงินโดยไม่จำเป็น รวมทั้งส่งผลเสียต่อสุขภาพได้

๓. นายทศพร เสรีรักษ์

เสนอให้สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาเพิ่มงบประมาณในการประชาสัมพันธ์ข้อมูลเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์เสริมอาหารประเภทซูปเปอร์ฟู้ด/รงนกให้ประชาชนทราบข้อเท็จจริง รวมถึงความคุ้มค่าในการบริโภค เนื่องจากผลิตภัณฑ์ดังกล่าวมีราคาแพงเมื่อเทียบกับอาหารธรรมชาติที่รับประทานประจำวัน และให้คุณค่าอาหารเท่าเทียมกัน เช่น ซูปเปอร์ฟู้ด ๑ ขวด ให้โปรตีนเทียบเท่าไข่ ๑ ฟอง เป็นต้น เพื่อคุ้มครองประชาชนให้บริโภคอาหารปลอดภัยและเกิดความคุ้มค่า โดยไม่ต้องพึ่งอาหารเสริมที่โฆษณาเกินจริง

ผลการพิจารณา

คณะอนุกรรมการฯ ขอปรับลดวงเงินงบประมาณจำนวน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท และขอให้สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาปรับแก้ไขกระบวนการทำงานตามข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการฯ โดยเฉพาะระยะเวลาการพิจารณาอนุญาตผลิตภัณฑ์สุขภาพให้มีความรวดเร็วมากขึ้น และคาดหวังว่าในปีงบประมาณถัดไป จะไม่ปรากฏเรื่องร้องเรียนประเด็นเหล่านี้อีก

เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาได้กล่าวขอบคุณคณะอนุกรรมการฯ และรับข้อเสนอแนะไปพัฒนางานคุ้มครองผู้บริโภคด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๒๓.๓๐ น.

นางสาวจันทร์ทิพย์ ยิ้มแย้ม
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
ผู้จัดรายงานการประชุม

นางสาวทศพร เวศนานนท์
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม

นางวาริรัตน์ เลิศสนธิ
ผู้อำนวยการกองแผนงานและวิชาการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม