



แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม
และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

กระทรวงสาธารณสุข
สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา
เอกสารประกอบการชี้แจง

เสนอ

ต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

งบประมาณ พ.ศ. 2562

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



สารบัญ

	หน้า
1. รายนามผู้ชี้แจง	1
2. สรุปผลการดำเนินงานที่สำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 และสรุปปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน และแนวทางแก้ไข	2
3. แผนการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ที่สำคัญ และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ	5
4. สรุปงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำแนกตามหน่วยงาน - งบรายจ่าย	6
5. รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำแนกตามหน่วยงาน	7
6. เป้าหมาย แนวทางการดำเนินงานและตัวชี้วัด จำแนกตามกระทรวง - หน่วยงาน - โครงการ - กิจกรรม - รายการ	8
7. รายละเอียดงบประมาณจำแนกตามงบรายจ่าย	9

1. รายนามผู้ชี้แจง

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

ลำดับ	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง
1.	นายวิระ อัมพันธ์	ผู้อำนวยการกองควบคุมวัตถุเสพติด
2.	นายธีระ ชัยพิริยะศักดิ์	เภสัชกรชำนาญการพิเศษ
3.	นางสาวบุญณา หิรัญเจริญ	เภสัชกรชำนาญการ

2. สรุปผลการดำเนินงานที่สำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 และสรุปปัญหา อุปสรรค ในการดำเนินงานและแนวทางแก้ไข

2.1 สรุปผลการดำเนินงานที่สำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ได้ดำเนินการตามแผนงาน บูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด เพื่อให้ผู้ผลิต นำเข้า หรือมีไว้ครอบครอง ตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งผลการดำเนินงานรอบ 8 เดือน (ตุลาคม 2560 - พฤษภาคม 2561) ตามผลผลิต/ โครงการ กิจกรรม และตัวชี้วัดที่ปรากฏอยู่ใน เอกสารงบประมาณ (ขาวคาดแดง) มีดังนี้

ผลผลิต/ โครงการ/ กิจกรรม/ ตัวชี้วัด	เป้าหมาย ปี 2561	ผลการดำเนินงาน	
		จำนวน	ร้อยละ
โครงการ : โครงการควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดให้เป็นไปตามกฎหมาย ตัวชี้วัด : 1. ร้อยละของผู้รับอนุญาตวัตถุเสพติดดำเนินการถูกต้องตามกฎหมาย	98	712 ราย ถูกต้อง 701 ราย ผิด 11 ราย และดำเนินการแก้ไขเรียบร้อยแล้ว	98.46
2. ร้อยละของรายงานวัตถุเสพติดที่ไม่ตรงกับข้อเท็จจริงได้รับการตรวจสอบแก้ไขหรือถูกดำเนินการตามกฎหมาย	100	-	100
กิจกรรม : ควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติด ตัวชี้วัด : จำนวนตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นได้รับการควบคุม	26,500 รายการ	43,915 รายการ	165.72

2.2 สรุปปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน และแนวทางแก้ไข

กระทรวงสาธารณสุขมีการควบคุมยาเสพติดและวัตถุออกฤทธิ์ โดยกฎหมาย 3 ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. 2522 พระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. 2559 และพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. 2533 ในปัจจุบันกฎหมายมีการเปลี่ยนแปลงและออกใหม่หลายฉบับ โดยเฉพาะพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ฯ และกฎหมายประกอบ ทำให้มีการเพิ่มใบอนุญาตขายวัตถุออกฤทธิ์ประเภท 2 และแยกใบอนุญาตครอบครองตามประเภทและวัตถุประสงค์การใช้ ส่งผลให้จำนวนผู้รับอนุญาตเพิ่มขึ้นเป็นเท่าตัว การพิจารณาอนุญาต ตลอดจนการตรวจสอบรายงานการกระจายของวัตถุเสพติดเพิ่มขึ้นด้วย ในขณะที่มีกำลังคนเท่าเดิม นอกจากนี้สถานการณ์ในปัจจุบันยังคงมีการระบาดของยาเสพติด มีจำนวนยาเสพติดให้โทษของกลางเพิ่มขึ้นทุกปี และมีการนำวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทที่ใช้ในทางการแพทย์ไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาตระหนักถึงเรื่องดังกล่าวเป็นอย่างดี จึงได้กำหนดแนวทางแก้ไขและรองรับสถานการณ์ในการที่จะพัฒนาระบบการทำงานให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นภายใต้บุคลากรที่จำกัด รวมถึงการควบคุมสารตั้งต้นอย่างเข้มงวดและเป็นระบบตั้งแต่การนำเข้า ผลิต จนถึงการจำหน่าย เพื่อป้องกันการลักลอบนำสารตั้งต้นไปใช้ในการผลิตยาเสพติด ดังนี้

1. พัฒนากฎหมายให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เช่น เพิ่มความปลอดภัยและความเชื่อมั่นของผู้บริโภค ปรับปรุงอำนาจของหน่วยงาน กำหนดมาตรการต่างๆ และบทลงโทษกับผู้กระทำผิด เป็นต้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 มีแผนปรับปรุง แก้ไข และจัดทำกฎหมายทั้งสิ้น 37 ฉบับ

2. มีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานรองรับปริมาณงานที่เพิ่มขึ้น เช่น การจัดทำระบบการยื่นคำขอและการพิจารณาอนุญาตผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ การพัฒนาระบบรายงานการกระจายวัตถุเสพติดเพื่อการตรวจติดตามและการเฝ้าระวังหลังออกสู่ตลาด และการพัฒนาระบบงานของกลางยาเสพติดเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการจัดเก็บยาเสพติดให้โทษของกลาง ซึ่งมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นทุกปี

3. ควบคุมและตรวจสอบสารตั้งต้นอย่างเป็นระบบและเข้มงวด ตั้งแต่การนำเข้า โดยตรวจสอบการนำเข้าสารตั้งต้น ณ ด่าน ออกใบอนุญาตและหนังสือรับรองเกี่ยวกับสารตั้งต้นทุกครั้งที่มีการนำเข้า ออกใบอนุญาตสถานประกอบการที่ใช้สารตั้งต้น นอกจากนี้ ยังควบคุมตรวจสอบการกระจาย โดยตรวจสอบรายงานจากผู้ผลิต/ ขาย/ นำเข้า/ ส่งออกวัตถุออกฤทธิ์และยาเสพติด ตรวจสอบรายงานจากสถานพยาบาลและร้านขายยาที่ขายวัตถุออกฤทธิ์และยาเสพติด ควบคุม ตรวจสอบการใช้ทางอุตสาหกรรม

และเก็บรักษาและทำลายยาเสพติดให้โทษของกลางที่ส่งมาจากสถานตรวจพิสูจน์ทั่วประเทศ เพื่อป้องกัน
ไม่ให้เกิดการรั่วไหลออกนอกระบบไปใช้ในทางที่ผิด

4. เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลยาเสพติด รวมถึงกฎหมายที่มีการเปลี่ยนแปลง เพื่อสร้างความ
เข้าใจที่ถูกต้องให้กับประชาชน เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน และผู้เกี่ยวข้อง

3. แผนการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ที่สำคัญ และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 22,583,800 บาท ในแผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ซึ่งเป็นแผนงานที่ตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ที่ 1 ด้านความมั่นคง ข้อ 1.6 แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ข้อ 1.6 (2) ผู้ค้า ยาเสพติดและเครือข่ายถูกจับกุมและดำเนินการตามกฎหมาย และพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ซึ่งผลผลิต/ โครงการของหน่วยงานที่ตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ดังกล่าว คือ โครงการควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดให้เป็นไปตามกฎหมาย โดยมีเป้าหมายที่จะควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติด จำนวน 26,500 รายการ เพื่อมิให้นำไปใช้ผลิตวัตถุประสงค์ โดยมีกิจกรรมในการตรวจสอบเฝ้าระวัง ควบคุม ตั้งแต่กระบวนการนำเข้า ณ ด่านอาหารและยา ตรวจสอบรายงานจากผู้ผลิต/ ขาย/ นำเข้า/ ส่งออก รวมถึงตรวจสอบรายงานจากสถานพยาบาลและร้านขายยาที่ขายวัตถุออกฤทธิ์และยาเสพติด นอกจากนี้ยังมีการตรวจสอบควบคุมการผลิต/ ใช้สารตั้งต้นทุกครั้งที่มีการผลิต ณ สถานประกอบการและการเก็บรักษาและทำลายยาเสพติดให้โทษของกลางที่ส่งมาจากสถานตรวจพิสูจน์ทั่วประเทศ ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้บริโภคได้รับประโยชน์จากการนำวัตถุเสพติดมาใช้ในทางการแพทย์ วิทยาศาสตร์ และอุตสาหกรรม อีกทั้งยังเป็นการสร้างความร่วมมือกับผู้ประกอบการด้านวัตถุเสพติดให้มีการดำเนินการที่ถูกต้องตามกฎหมาย

ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ คือ ตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดได้รับการควบคุมให้มีการใช้ตามวัตถุประสงค์ และเป็นไปตามกฎหมาย

4. สรุปงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

จำแนกตามหน่วยงาน – งบรายจ่าย

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน	งบรายจ่าย				
	งบดำเนินงาน	งบลงทุน	งบเงินอุดหนุน	งบรายจ่ายอื่น	รวม
กระทรวงสาธารณสุข					
สำนักงานคณะกรรมการ อาหารและยา	22.5838	-	-	-	22.5838
โครงการ : โครงการควบคุม ตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้น ที่เป็นวัตถุเสพติดให้เป็นไปตาม กฎหมาย	22.5838	-	-	-	22.5838

5. รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562
จำแนกตามหน่วยงาน

-ไม่มี-

6. เป้าหมาย แนวทางการดำเนินงานและตัวชี้วัด

จำแนกตามกระทรวง - หน่วยงาน - โครงการ - กิจกรรม - รายการ

หน่วย : ล้านบาท

เป้าหมาย - แนวทางการดำเนินงานและตัวชี้วัด กระทรวง - หน่วยงาน - โครงการ - กิจกรรม	เป้าหมาย		งบประมาณ
	หน่วยนับ	จำนวน	
เป้าหมายที่ 2 : ผู้ค้ายาเสพติดและเครือข่ายถูกจับกุมและดำเนินการตามกฎหมาย และพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ			
ตัวชี้วัดที่ 2.1 : ร้อยละ 80 ของจำนวนผู้ต้องหา ในความผิดฐานสมคบ สนับสนุน ช่วยเหลือต้องได้รับการออกหมายจับ			
แนวทางการดำเนินงานที่ 2.1.1 :ปราบปรามการค้ายาเสพติดและส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศ			
ตัวชี้วัดที่ 1 : จำนวนคดียาเสพติดร้ายสำคัญที่มีการจับกุมไม่น้อยกว่า 62,000 คดี			
กระทรวงสาธารณสุข			22.5838
สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา			22.5838
โครงการที่ 1 : โครงการควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดให้เป็นไปตามกฎหมาย			22.5838
กิจกรรม ควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติด	รายการ	26,500	22.5838

7. รายละเอียดงบประมาณจำแนกตามงบรายจ่าย

กระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

รวมทั้งสิ้น	22,583,800	บาท
โครงการ : โครงการควบคุมตัวยา เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นที่เป็นวัตถุเสพติดให้เป็นไปตามกฎหมาย	22,583,800	บาท
แนวทางการดำเนินงานที่ 2.1.1 : ปราบปรามการค้ายาเสพติด และส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศ	22,583,800	บาท
1. งบดำเนินงาน	22,583,800	บาท
1.1 ค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ	22,363,800	บาท
(1) ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ	639,000	บาท
(2) ค่าเบี้ยประชุมกรรมการ	2,720,600	บาท
(3) รายการค่าตอบแทนอื่น ๆ	2,610,000	บาท
(4) ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พักและค่าพาหนะ	764,400	บาท
(5) ค่าจ้างเหมาบริการ	14,065,800	บาท
(6) ค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม	220,700	บาท
(7) ค่ารับรองและพิธีการ	103,600	บาท
(8) วัสดุสำนักงาน	686,300	บาท
(9) วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	425,000	บาท
(10) วัสดุงานบ้านงานครัว	81,000	บาท
(11) วัสดุวิทยาศาสตร์หรือการแพทย์	47,400	บาท
1.2 ค่าสาธารณูปโภค	220,000	บาท
(1) ค่าไฟฟ้า	220,000	บาท